



DELIBERAZIONE

n. 741

del 23-4-2021

O G G E T T O

Procedura comparativa ex artt. 56 e 57 del D.lgs 117/2017 servizi di emergenza territoriale con interventi di soccorso con ambulanza o automedica per questa Azienda ULSS 8 Berica suddivisa in sette lotti.

Revoca per sopravvenuta modifica organizzativa del servizio di emergenza con automedica e ambulanza.

Proponente: UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica
Anno Proposta: 2021
Numero Proposta: 914

Il Direttore dell'U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica riferisce che:

con Deliberazione del Direttore Generale n. 1516 del 09/10/2020 veniva disposto di esperire procedura comparativa ex artt. 56 e 57 del D.lgs 117/2017, rivolta alle associazioni di volontariato aventi sede operativa nel territorio dell'Ulss n. 8 Berica, per la stipula di convenzioni per 36 mesi, eventualmente rinnovabili per ulteriori 24, per servizi di emergenza territoriale con interventi di soccorso con ambulanza o automedica suddivisa in sette lotti prevedendo un tetto massimo di rimborso annuo complessivo pari ad € 3.602.000,00 (Iva esente) così ripartiti:

Lotto	Sede di stazionamento	Procedura n. 7925291 NUMERO CIG	Coperture orarie ed equipaggio	Frequenza	VALORE ANNUALE INTESO COME RIMBORSO SPESE (Iva esente)
1	Sandriago	8490398214	h24 (ambulanza + autista + infermiere)	7/7	€ 470.000,00
2	Barbano	84904057D9	h24 (ambulanza + autista + due soccorritori)	7/7	€ 235.000,00
3	Creazzo	8490413E71	h24 (ambulanza + autista + due soccorritori)	7/7	€ 235.000,00
4	Arzignano	84904225E1	h24 (automedica + infermiere + medico)	7/7	€ 805.000,00
5	Valdagno	8490427A00	h24 (automedica + infermiere + medico)	7/7	€ 805.000,00
6	Noventa Vic.	8490433EF2	h24 (automedica + infermiere + medico)	7/7	€ 805.000,00
7	Valdagno	849044158F	h12 (ambulanza + autista + infermiere)	7/7	€ 247.000,00

l'Avviso, il Disciplinare della procedura e i relativi allegati (Capitolato tecnico e Schema di convenzione) venivano pubblicati sul sito Aziendale www.aulss8.veneto.it in amministrazione trasparente e nella sezione "pubblicità e avvisi" nonché, l'estratto dell'avviso, su due quotidiani aventi particolare diffusione a livello locale;

il termine per la presentazione delle candidature e offerte era previsto per il giorno 06 novembre 2020 ore 12:00; tuttavia, a fronte di richieste pervenute da alcune organizzazioni di volontariato, il termine di presentazione delle istanze veniva posticipato al giorno 20 novembre 2020 h. 12:00, come comunicato mediante avviso prot. n. 105447 del 04/11/2020;

entro i termini suddetti, presentavano istanza di partecipazione, limitatamente ai lotti n. 1, 2 e 3, le seguenti associazioni di volontariato:

	BLU EMERGENCY onlus Caldogno	CROCE BERICA PAV LONIGO SOCCORSO Lonigo	PA CROCE BIANCA VICENZA Grisignano di Zocco	CROCE ROSSA ITALIANA COMITATO DI VICENZA ODV Vicenza	PA CROCE VERDE VICENZA ODV Vicenza
LOTTO 1	prot. n. 112532 del 20/11/2020	prot. n. 112451 del 20/11/2020	prot. n. 112548 del 20/11/2020	prot. n. 112490 del 20/11/2020	prot. n. 112564 del 20/11/2020
LOTTO 2	prot. n. 112537 del 20/11/2020	prot. n. 112463 del 20/11/2020	prot. n. 112553 del 20/11/2020	prot. n. 112495 del 20/11/2020	prot. n. 112573 del 20/11/2020
LOTTO 3	prot. n. 112539 del 20/11/2020	prot. n. 112467 del 20/11/2020	prot. n. 112558 del 20/11/2020	prot. n. 112500 del 20/11/2020	prot. n. 112597 del 20/11/2020

per i lotti 4, 5, 6 e 7 nessuna organizzazione di volontariato presentava istanza di partecipazione;

alle ore 10:00 del 29 Dicembre 2020, in Vicenza, come indicato nell'Avviso prot. n. 124957 del 22/12/2020, pubblicato sul sito internet aziendale, si svolgeva la seduta pubblica per l'apertura dei plichi e la verifica della regolare presentazione della documentazione amministrativa relativa alla procedura in oggetto;

a conclusione del suddetto esame, come da verbale del 29/12/2020, il seggio di gara, verificata la regolare presentazione della documentazione richiesta dal disciplinare di gara, ammetteva con riserva per i lotti 1, 2, 3 i seguenti enti al prosieguo della procedura:

- BLU EMERGENCY onlus;
- CROCE BERICA PAV LONIGO SOCCORSO;
- PA CROCE BIANCA VICENZA;
- CROCE ROSSA ITALIANA COMITATO DI VICENZA ODV;
- PA CROCE VERDE VICENZA ODV;

chiedendo agli stessi, di produrre idonea documentazione attestante quanto richiesto dall'art. 57 del Codice del Terzo settore e più precisamente l'iscrizione nel Registro Unico Nazionale del Terzo Settore e l'aderenza ad una rete associativa di cui all'articolo 41, comma 2, del D. Lgs. n. 117/2017; documentazione richiesta alle ODV con note del RUP in data 30.12.2020;

i lotti 4, 5, 6 e 7, nella medesima seduta pubblica del 29 dicembre 2020, venivano dichiarati deserti per mancanza di candidature;

nella successiva seduta pubblica del 12 febbraio 2021, verificata la documentazione trasmessa dalle associazioni concorrenti a riscontro della suddetta nota del RUP del 30 dicembre 2020, il Presidente del seggio di gara scioglieva la riserva, ammettendo tutte le associazioni di volontariato concorrenti al prosieguo della procedura;

in pari data del 12 Febbraio 2021, come indicato nell'Avviso prot. n. 14499 del 09 febbraio 2021 pubblicato sul sito internet aziendale, la Commissione, nominata con nota del Direttore Generale dell'Azienda Ulss 8 prot. n. 14018 del 08 febbraio 2021, procedeva in seduta pubblica, all'apertura delle buste tecniche presentate e alla verifica della regolarità delle stesse;

verificata la regolare presenza della documentazione tecnica presentata da tutte le ODV, la Commissione, come da verbale del 12 febbraio 2021, ammetteva i concorrenti alla successiva fase di procedura per i lotti nn. 1, 2, 3, rinviando a successive sedute riservate la valutazione tecnica delle offerte tecniche, come previsto dall'art. 11 del disciplinare di procedura;

successivamente, con nota prot. 31887 del 24 marzo 2021, il Direttore UOC Suem 118 dell'Ulss n. 8 Berica comunicava quanto segue: *“L'area dell'Azienda ULSS 8, attualmente suddivisa in area Est e area Ovest, ha subito nell'ambito dell'emergenza COVID 19 una serie di criticità organizzative nella erogazione dei servizi di soccorso in emergenza e urgenza che richiedono un riassetto organizzativo sia sul fronte delle risorse umane e dei mezzi dell'azienda che di soggetti terzi. Pertanto la necessità di medicalizzare in modo più omogeneo, nel rispetto delle tempistiche previste dai LEA, ha portato alla configurazione delle automediche come mezzo d'intervento indipendente rispetto al passato, in cui il medico saliva a seconda della disponibilità dell'unico mezzo, sull'ambulanza con infermiere, in base al codice di gravità del paziente. Sulla scorta della indisponibilità delle ODV per la copertura del servizio di automedica di emergenza 118 per le aree di Valdagno, Arzignano e Noventa Vicentina si è cercata un'alternativa di gestione che sembra trovare conforto negli studi di fattibilità, in fase di analisi avanzata, con l'impiego di personale dipendente e di mezzi di proprietà. In questo nuovo contesto non si renderebbe più necessario l'affidamento a soggetti terzi di detti servizi. Tale scelta avrebbe come risvolti positivi il controllo diretto sul personale, consentendone una formazione costante e continua e soprattutto rispondente alle esigenze del servizio oltre ad un interscambio con le varie aree garantendo in questo modo standard qualitativi omogenei per l'assistenza alla popolazione servita. La copertura con medico si integrerebbe in modo ottimale anche con la copertura delle ambulanze che potrebbero essere riconfigurate in due aree specifiche:*

1. Sandrigo, Valdagno (infermierizzate)
2. Creazzo, Barbano, Noventa

La prima è in relazione alla situazione creatasi con la copertura dell'area di confine con l'Azienda ULSS n.7 territorio di Santorso. Infatti spesso la Centrale Operativa del 118 di Vicenza è chiamata a dare supporto attraverso il tunnel che collega Valdagno a Schio oltre alla copertura dei territori di Breganze, Montecchio Precalcino, Sarcedo e altri prossimi a Sandrigo. Il tutto dovuto alla trasformazione di Santorso in area COVID 19 e alla dimensione del territorio di Santorso che consta di 32 Comuni, serviti attualmente da sole 2 ambulanze.

La seconda è data dalla storica copertura del servizio di ambulanza senza infermiere da parte degli enti di volontariato, per Creazzo e Barbano, alla quale si potrebbe aggiungere quella di Noventa Vicentina nell'ipotesi di utilizzare il personale dipendente per l'implementazione del servizio di automedica come sopra indicato, per la necessaria integrazione di copertura del territorio tra la Riviera Berica e Barbano. Si tenga presente che l'automedica di Noventa Vicentina coprirebbe la medicalizzazione dell'area di Lonigo che manterrebbe l'ambulanza con infermiere, secondo quanto già previsto nella delibera regionale.

con nota prot. n. 35370 del 01/04/2021 il Direttore Sanitario comunicava che *“si prende atto della nota prot. n. 31887 del 24/03/2021 con la quale il Direttore del Suem ha evidenziato la necessità di riorganizzare l'assetto dei servizi di transport in emergenza sia in ordine alle auto mediche che alle auto infermierizzate. Condividendo l'architettura e i contenuti dei servizi proposti nella stessa relazione, si chiede di porre in essere, per quanto di competenza, i provvedimenti conseguenti anche mediante pubblicazione di una nuova procedura di gara, se necessario.*

tutto ciò premesso, per le motivazioni sopra esposte dal Direttore dell'UOC Suem 118 e dal Direttore Sanitario, sussiste un interesse attuale e concreto alla revoca, ai sensi dell'art. 21 quinquies della Legge UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica/2021/914

241/90 e ss. mm. e ii., della procedura comparativa ex artt. 56 e 57 del D.lgs 117/2017 indetta con la predetta Deliberazione n. 1516 del 09/10/2020, per sopravvenuti motivi di pubblico interesse e di mutamento della situazione di fatto originaria, descritti nella summenzionata nota del Direttore dell'UOC SUEM e qui per sunto richiamati:

- riorganizzazione dei servizi con automedica di emergenza 118 per le aree di Valdagno, Arzignano e Noventa Vicentina con l'obiettivo di impiego di personale dipendente e di mezzi di proprietà;
- riorganizzazione dei servizi di trasporti in emergenza con ambulanze, mediante il convenzionamento con le Organizzazioni di volontariato, per la gestione delle due aree omogenee di seguito descritte:

1^ area territori di Sandrigo e Valdagno tramite ambulanza infermierizzata: tale area omogenea consentirebbe alla centrale operativa del 118 di Vicenza di dare supporto ai territori di Schio, Breganze, Montecchio Precalcino, Sarcedo e altri prossimi a Sandrigo, per le specifiche esigenze organizzative indicate nella nota del Direttore SUEM

2^ area territori di Creazzo, Barbano e Noventa tramite ambulanza con soccorritori per la necessaria integrazione di copertura del territorio tra la Riviera Berica e Barbano.

si rende conseguentemente necessario procedere con riformulazione del capitolato tecnico alla luce delle nuove esigenze aziendali come sopra descritte, per l'avvio di una nuova procedura per il convenzionamento con le Organizzazioni di volontariato insistenti nel territorio dell'Azienda Ulss 8 per la gestione dei servizi di emergenza con ambulanza, che si prevede di poter avviare entro il mese di maggio p.v..

Il medesimo Direttore ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale in materia.

Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari hanno espresso il parere favorevole per quanto di rispettiva competenza.

Sulla base di quanto sopra per i motivi in premessa e qui integralmente richiamati

IL DIRETTORE GENERALE

DELIBERA

- 1) di prendere atto delle premesse che fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di revocare, ai sensi dell'art. 21 quinquies della Legge 241/90 e ss. mm. e ii., la procedura comparativa ex artt. 56 e 57 del D.lgs 117/2017 indetta con la Deliberazione del Direttore Generale n. 1516 del 09/10/2020, per sopravvenuti motivi di pubblico interesse e di mutamento della situazione di fatto originaria, così come in premessa analiticamente descritti;
- 3) di incaricare i servizi aziendali competenti alla riformulazione del capitolato di gara alla luce delle nuove esigenze aziendali per poter procedere con l'avvio di una nuova procedura per il convenzionamento con le Organizzazioni di volontariato insistenti nel territorio dell'Azienda Ulss 8 per la gestione dei servizi di emergenza con ambulanza;
- 3) di disporre che il presente atto venga pubblicato nell'Albo on-line dell'Azienda.

Parere favorevole, per quanto di competenza:

Il Direttore Amministrativo
(App.to dr. Fabrizio Garbin)

Il Direttore Sanitario
(App.to dr. Salvatore Barra)

Il Direttore dei Servizi Socio-Sanitari
(App.to dr. Giampaolo Stopazzolo)

IL DIRETTORE GENERALE
(F.to digitalmente Maria Giuseppina Bonavina)

Il presente atto è eseguibile dalla data di adozione.

Il presente atto è **proposto per la pubblicazione** in data 24-4-2021 all'Albo on-line dell'Azienda con le seguenti modalità:

Oggetto e contenuto

Copia del presente atto viene inviato in data 24-4-2021 al Collegio Sindacale (ex art. 10, comma 5, L.R. 14.9.1994, n. 56).

IL RESPONSABILE PER LA GESTIONE ATTI
DELL'UOC AFFARI GENERALI
